

Uchwała Nr 2734/2017  
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 4 grudnia 2017 roku  
w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Chęciny na 2018 rok

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Wojciech Czerw	- przewodniczący
Monika Dębowska-Sołtyk	- członek
Ireneusz Piasecki	- członek

po rozpoznaniu w dniu 4 grudnia 2017 roku projektu budżetu Miasta i Gminy Chęciny na 2018 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2016 r. poz. 561) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Chęciny na 2018 rok.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Chęciny spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2017 roku projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Chęciny na 2018 rok wraz z objaśnieniami. Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych zaopiniowaniu podlega projekt uchwały budżetowej.

Przedmiotowy projekt uchwały budżetowej zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu uchwały budżetowej w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów), wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 do projektu uchwały budżetowej w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 w/w ustawy o finansach publicznych. Powyższa szczegółowość planowanych dochodów i wydatków określona została zgodnie uchwałą Rady Miejskiej Chęciny w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Planowane wydatki bieżące zostaną sfinansowane zgodnie z dyspozycją art. 242 ust.1 w/w ustawy.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: Nr 10 dotacje przedmiotowe Nr 12 dotacje podmiotowe i Nr 11 dotacje celowe.

Planowane na 2018 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w związku z czym w uchwale budżetowej na 2018 rok zaplanowany jest deficyt w kwocie 14.035.000,00 zł. Możliwość sfinansowania tego deficytu była przedmiotem odrębnej opinii tego samego składu orzekającego.

W projekcie uchwały budżetowej w związku z planowanym deficytem i koniecznością spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowane zostały przychody pochodzące z pożyczek, ze sprzedaży innych papierów wartościowych a także rozchody budżetu przeznaczone na spłatę kredytów oraz wykup innych papierów wartościowych.

Ustalone zostały limity zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu oraz planowanego deficytu.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna i rezerwa na zarządzanie kryzysowe określona według art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2017 r. poz. 209).

Wydatki na izby rolnicze zostały zaplanowane w wysokości wyższej niż 2 % planowanych dochodów z podatku rolnego.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2017 r. poz. 519) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie, a także dochody z tytułu opłat zagospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Upoważnienia zawarte w par. 13 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej. Niezrozumiałe jest upoważnienie zawarte w pkt 6.

Wskazać należy niżej wymienione niezgodności:

- w § 11 części normatywnej projektu uchwały budżetowej w pkt 1.2 lit. a błędna kwota limitu oraz brak limitu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
- ✓ - w zał. Nr 5 w § 991 zaplanowano udzielenie pożyczek z przychodów ze sprzedaży innych papierów wartościowych co powoduje naruszenie art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. *(budżet uchwalony do 31 grudnia 2017 roku)*.

W związku tym, że w skład materiałów dołączonych do projektu uchwały budżetowej na 2018 rok wchodzi projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018-2027 Skład Orzekający dokonał porównania wartości przyjętych w obu projektach.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) Burmistrzowi Miasta i Gminy Chęciny przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

*[Signature]*  
Przewodniczący Składu Orzekającego