

Uchwała nr 111/2022

VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 14 grudnia 2022 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Chęciny na 2023 rok

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ewa Midura

Członkowie: Zbigniew Rękas

Agnieszka Zarębska

po rozpoznaniu w dniu 14 grudnia 2022 roku projektu budżetu Gminy Chęciny na 2023 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Chęciny na 2023 rok z uwagami zamieszczonymi w treści uzasadnienia

UZASADNIENIE

Burmistrz Gminy i Miasta Chęciny spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 25 listopada 2022 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Chęciny na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia roku budżetowym 2023.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 10 - dotacje przedmiotowe, nr 11 - dotacje celowe i nr 12 - dotacje podmiotowe.

Planowane na 2023 rok wydatki budżetowe w wysokości 103.084.710 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w wysokości 88.622.710 zł. W związku z tym w § 3 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 14.462.000 zł wskazując źródła jego pokrycia.

Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego składu.

W związku z planowanym deficytem oraz zaplanowanymi do realizacji w wykupami obligacji przypadającymi na 2023 rok zaplanowane zostały przychody ze źródeł określonych w art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 w łącznej kwocie 14.962.000 zł oraz rozchody w kwocie 500.000 zł. Ustalony został też limit zobowiązań zaciąganych celem sfinansowania planowanego deficytu budżetu w kwocie 1.000.000 zł.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn. zm.),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.),
- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład i Programu Inwestycji Strategicznych, jak również dochody pochodzące ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg i wydatki na realizację zadań inwestycyjnych dofinansowane ze środków tego funduszu.

W projekcie budżetu Gminy Chęciny na 2023 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące są bowiem niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o zaplanowane przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 w.w. ustawy.

Upoważnienia zawarte w § 10 i 10a projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 12 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U.z 2019 r. poz.1461).

Analiza przedmiotowego projektu wymaga ponadto sformułowania następujących uwag:

1. W treści uchwały budżetowej w § 6 ust. 5 zaplanowano dochody ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg Lokalnych w wysokości 1.148.000 zł . Jednocześnie w załączniku Nr 1 o dochodach zaplanowana jest w rozdziale 60017 w § 6350 kwota 1.358.000 zł. Różnica wynosi 210.000 zł, która to kwota odpowiada - jak wynika z treści § 6 ust. 5 przychodom wskazanym w zał. Nr 5 w § 905. Wskazać zatem należy, iż w tym paragrafie w załączniku Nr 5 o przychodach i rozchodach zaplanowano kwotę 329.492,92 zł - przy czym przychody zaangażowane w finansowanie wydatków 2023 r. wskazane zostały też § 6 ust. 2 w kwocie 206.663,60 oraz w § 6 ust. 3 w kwocie 14.829,32 zł. Weryfikacji (i zmianie) w ocenie Składu Orzekającego wymaga więc treść § 6 ust. 5 i załącznika Nr 5.
2. W załączniku Nr 4 (wydatki na inwestycje roczne) w rozdziale 85154 przeciwdziałanie alkoholizmowi przewidziane są wydatki w łącznej kwocie 200.000 zł z przeznaczeniem na projekty oraz budowę (lub przebudowę) placów zabaw. Skład Orzekający ustalił, że w załączniku Nr 2 do projektu uchwały Rady Miejskiej w Chęcinach w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2023 r. przewidziane zostały w harmonogramie zadań w.w. zadania tożsame z zaplanowanymi w załączniku Nr 4 do analizowanego projektu. W.w uchwała nie podlega nadzorowi RIO w Kielcach. Zatem ocena prawna wydatków zaplanowanych w rozdziale 85154 będzie możliwa dopiero po podjęciu przez Radę Miejską w Chęcinach w.w. uchwały i zakończeniu czynności nadzorczych przez właściwy organ nadzoru.
3. Weryfikacji wymaga też poz. 5 załącznika dot. dotacji celowych gdyż kwota 6.000 zł zaplanowana w załączniku Nr 2 w rozdz. 75403 par. 2300 przy klasyfikacji w tym paragrafie nie może być uznana za dotację celową.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Gminy i Miasta Chęciny przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Ewa Midura