

OR-I.152.29.2023.AN

Dokonano wyłączenia danych osobowych oraz adresu wnoszącego petycję z powodu braku zgody na ich udostępnienie, art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. 2018.870.t.j.).
Wyłączenia dokonała: Anna Nowaczek

Zawiadomienie o sposobie rozpatrzenia petycji

Burmistrz Gminy i Miasta Chęciny, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz.U.2018.870 t. j) informuje o braku możliwości realizacji petycji w sprawie „realizacji zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej poprzez rewitalizację infrastruktury: ciągów komunikacyjnych i oświetlenia na osiedlu Sosnówka w Chęcinach”, w sposób wskazany przez wnoszącego petycję.

Uzasadnienie

W dniu 29.05.2023 roku, do Urzędu Gminy i Miasta w Chęcinach wpłynęło pismo w sprawie „realizacji zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej poprzez rewitalizację infrastruktury: ciągów komunikacyjnych i oświetlenia na osiedlu Sosnówka w Chęcinach”.

W związku z otrzymanym pismem należało w pierwszej kolejności ocenić, czy przedstawione pismo (żądanie) ma charakter petycji (art. 2 ustawy o petycjach), czy ma ono charakter wniosku, uregulowanego w art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego lub czy ma ono charakter wniosku o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej. Zgodnie z art. 3 ustawy o petycjach oraz art. 222 kpa o tym, czy pismo jest petycją, skargą czy wnioskiem decyduje treść pisma (żądania), a nie jego forma zewnętrzna.

W związku z powyższym organ podjął się oceny i kwalifikacji pisma i określenia odpowiedniego środka prawnego, celem zastosowania właściwych przepisów prawa. Kryterium oceny jest charakter i przedmiot pisma, w tym w szczególności, czy Wnioskodawca wskazuje, w jaki konkretny sposób i formie prawnej (np. wydanie lub zmiana aktu normatywnego, wszczęcie postępowania administracyjnego, podjęcie konkretnej czynności materialno-technicznej lub w tym przypadku realizacja zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej) należy w ocenie Wnioskodawcy zrealizować zgłoszony postulat – i w takim przypadku zastosowanie będą miały przepisy ustawy o petycjach.

Przechodząc na grunt przedmiotowej sprawy, w wyniku analizy złożonego pisma stwierdzono, że przedmiotowa korespondencja nie spełnia wymogów określonych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U.2023.571 t.j.), ale ma charakter petycji, o której mowa w art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach. Uzasadnieniem takiego stanowiska jest fakt, że Rada Miejska w Chęcinach nie określiła trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej, o których mowa w art. 19c ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w związku z czym nie jest możliwe procedowanie przedmiotowego pisma w oparciu o realizację zadania w ramach inicjatywy lokalnej, brak bowiem rozwiązania prawnego określającego tryb i szczegółowe kryteria oceny wniosków na realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej.

Po dokonaniu formalnej kwalifikacji pisma tut. organ dokonał merytorycznego rozpoznania zgłoszonego postulatu. W pierwszej kolejności należy docenić i podziękować za włożoną przez Pana pracę i chęć rozwiązania tego problemu poprzez wyjście z konkretną inicjatywą i propozycjami, które wymagały sporo przemyśleń i przygotowania obszernego materiału. Zaproponowane rozwiązania oczywiście zostaną wzięte pod uwagę, gdy tylko dojdziemy do „technicznej” części realizacji tego zadania, natomiast zasadniczo najważniejsze jest uregulowanie podstawy prawnej działania gminy (stanu prawnego nieruchomości).

Po szczegółowym przeanalizowaniu pisma informuje się, że niestety należy stwierdzić, że zaproponowana przez Pana formuła prawna (czyli działania jako rewitalizacja podjęte na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 32a) ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U.2023.571 t.j.) w obowiązującym porządku prawnym (czyli przede wszystkim ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o finansach publicznych, ustawy o drogach publicznych oraz ustawy o gospodarce nieruchomościami) w ocenie tut. organu nie jest możliwa do wykorzystania w sposób przez Pana wskazany.

Art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym określa, że zaspokajanie **zbiorowych potrzeb mieszkańców** należy do zadań własnych gminy, a w szczególności zadania takie obejmują sprawy ładu przestrzennego, gminnych dróg, ulic, mostów, placów, organizacji ruchu drogowego oraz porządku publicznego lub bezpieczeństwa obywateli.

Z kolei art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi, że wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na zadania własne jednostek samorządu terytorialnego (a więc wynikające z art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Przy realizacji tego typu przedsięwzięcia powinno się mieć jednak na uwadze m.in. art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny – z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów i optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów.

Przeszkodą uniemożliwiającą działania gminy w zakresie sfinansowania wykonania robót budowlanych związanych z modernizacją ciągów pieszo-jezdnych w Chęcinach na Osiedlu Sosnówka jest stan prawny gruntów.

Dotychczas grunt, którego miałyby dotyczyć dokumentacja i na którym miałyby być wykonane roboty budowlane, stanowił własność Skarbu Państwa oraz znajdował się we współużytkowaniu wieczystym osób fizycznych tj. właścicieli lokali mieszkalnych w budynkach posadowionych na tym gruncie.

Co do zasady grunt oddany w użytkowanie wieczyste nie jest gruntem dostępnym publicznie lecz służy zaspokajaniu potrzeb użytkownika wieczystego.

W konsekwencji finansowanie lub współfinansowanie przez gminę Chęciny wydatków na ten grunt nie pozostaje w związku z jej zadaniami, o których mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca o samorządzie gminnym. **Kompetencje gminy zgodnie z tym przepisem są ograniczone do zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców gminy.**

Przepisy nie dają jednoznacznej odpowiedzi, czy gmina może, a jeśli tak to w jakim zakresie, inwestować na nieruchomościach niebędących jej własnością. Zasadniczym i kluczowym faktem jest należyte zabezpieczenie interesu majątkowego gminy oraz rozliczenia nakładów np. po wygaśnięciu umowy z uwzględnieniem środków zainwestowanych przez gminę na obcym gruncie.

W związku z powyższym, ze względu na skomplikowany charakter zadania i aspektów własnościowych gruntu i urządzeń zlokalizowanych na tym gruncie oraz wątpliwościami interpretacyjnymi w tym zakresie, gmina w uzgodnieniu z przedstawicielami Wspólnot Osiedla Sosnówka, od dłuższego już czasu szukała rozwiązań. Zmiana przepisów w zakresie użytkowania wieczystego ułatwia tą drogę.

W związku z powyższym **podjęte zostały inne działania i po ostatnich wspólnych ustaleniach przyjęto następujący schemat, aby Gmina Chęciny mogła wykonać zgłaszane przez Wspólnotę prace**, ale muszą się spełnić następujące przesłanki:

1. Gmina zleci wykonanie projektu zagospodarowania terenu lub koncepcję zagospodarowania terenu os. Sosnówka;
2. Zarząd osiedla powinien podjąć uchwałę dotyczącą podziału geodezyjnego oraz nieodpłatnego przekazania prawa własności (opcjonalnie, jeśli nie dojdzie do skutku przeniesienie prawa własności, to na podstawie projektu należy złożyć wniosek o decyzję celu publicznego i wniosek do Starosty o wywłaszczenie);
3. Zostanie wykonany podział geodezyjny na podstawie projektu zagospodarowania terenu;

4. Zostanie przeniesione prawo własności na rzecz Gminy Chęciny;
5. Gmina wystąpi o pozwolenie na budowę/dokona zgłoszenia robót budowlanych niewymagających pozwolenia;
6. Gmina będzie się starała pozyskać finansowanie zewnętrzne na wykonanie robót budowlanych na terenie, której będzie już właścicielem.

W związku z powyższym stwierdza się, że Państwa wniosek/petycja o rewitalizację infrastruktury: ciągów komunikacyjnych i oświetlenia na osiedlu Sosnówka w Chęcinach **jest jak najbardziej zasadny i gmina będzie dążyć do jego realizacji**, jednakże w inny niż wskazany przez Pana sposób. Zaznacza się ponadto, że na ten moment samorząd lokalny nie jest w stanie wydać zapewnienia wykonania robót, czy też wskazać konkretnego terminu ich wykonania ze względów wskazanych powyżej i dokonania się czynności faktycznych i prawnych, które są częściowo od gminy niezależne.

Nadmienia się, że innym istotnym aspektem są także ograniczone możliwości finansowe Gminy, co w przypadku obecnie niestabilnej sytuacji finansów publicznych oraz trudnego do przewidzenia rozwoju sytuacji, praktycznie wszystkie samorządy w kraju, w tym Gmina Chęciny, zmuszone są ograniczać wydatki inwestycyjne.

Z up. BURMISTRZA



mgr Paweł Broła
Sekretarz Gminy i Miasta

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust.2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Otrzymują:

1. Adresat,
2. a/a

Sporządziła: Anna  Nowaczek

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych

Realizując obowiązek informacyjny, określony w art. 13 ust. 1 i ust. 2 RODO informujemy, że:

1. Administratorem Twoich danych osobowych jest Gmina Chęciny z siedzibą w Chęcinach Pl. 2 Czerwca 4, kod pocztowy: 26-060, adres e-mail: gmina@checiny.pl, tel. 41 31 51 006.
2. W sprawach związanych z ochroną swoich danych osobowych można kontaktować się z Administratorem Bezpieczeństwa Informacji, przyszłym Inspektorem Ochrony Danych: Jacek Nowak, adres e-mail: iodo@checiny.pl, tel. 41 31 53 117.
3. Twoje dane osobowe przetwarzane będą w celach niezbędnych do udzielenia odpowiedzi na Twoje pytanie, na podstawie przepisu prawa, zgodnie z art 6 ust. 1 lit. C, w nawiązaniu do art. 226a Kodeksu Postępowania Administracyjnego (Dz. U. 2023.775. t.j.).
4. Dane osobowe będą przechowywane przez okres zgodny z kategorią archiwalną.
5. Informujemy o prawie żądania od administratora dostępu do treści swoich danych osobowych, do ich sprostowania, usunięcia, jak również prawie do ograniczenia ich przetwarzania, prawie do przenoszenia danych, do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych.
6. Informujemy o prawie wniesienia skargi do organu nadzorczego, którym w Polsce jest Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych, adres siedziby: ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa, gdy uznasz, że przetwarzanie Twoich danych osobowych narusza przepisy rozporządzenia wskazanego na wstępie.
7. Informujemy o prawie do cofnięcia zgody na przetwarzanie danych osobowych w dowolnym momencie bez wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej wycofaniem.
8. Podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale jest to warunkiem udzielenia odpowiedzi na nadesłane pismo.
9. Informujemy, iż dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego, organizacji międzynarodowych ani innych odbiorców danych oraz że nie będą przetwarzane w sposób zaut

