

Uchwała nr 64/2023

VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 11 grudnia 2023 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Chęciny na 2024 rok

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ewa Midura

Członkowie: Zbigniew Rękas

Agnieszka Zarębska

po rozpoznaniu w dniu 11 grudnia 2023 roku projektu budżetu Gminy Chęciny na 2024 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Chęciny na 2024 rok z uwagami zamieszczonymi w treści uzasadnienia

UZASADNIENIE

Burmistrz Gminy i Miasta Chęciny spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 28 listopada 2023 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Chęciny na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2024.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 10 - dotacje przedmiotowe, nr 12 - dotacje podmiotowe, nr 11 - dotacje celowe.

Planowane na 2024 rok wydatki budżetowe w wysokości 112.232.923 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 99.919.000 zł. W związku z tym w § 3 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 12.313.923 zł wskazując źródła jego pokrycia. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

W związku z planowanym deficytem w przedmiotowym projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w łącznej kwocie 12.313.923 zł, w tym pochodzące z emisji obligacji w kwocie 6.000.000 zł, a także ze środków wskazanych w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych. Rozchody na 2024 rok nie zostały zaplanowane. Limity określone w par. 9 dotyczące zobowiązań

planowanych do zaciągnięcia celem sfinansowania przejściowego i planowanego deficytu ustalone zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 w.w. ustawy o finansach publicznych.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna, gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1% do 1% wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 ze zm.),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151),
- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych (tylko) a także Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg oraz Funduszu Pomocy.

W projekcie budżetu Gminy Chęciny na 2024 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 tej ustawy.

Upoważnienia zawarte w § 10 i 10a projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w §12 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461).

Analiza przedmiotowego projektu skłania Skład Orzekający do sformułowania następujących uwag:

1/ na podstawie art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 984 ze zm.) w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. W projekcie budżetu Gminy Chęciny na 2024 rok planowany poziom procentowy w w.w. zakresie wynosi 0,76% (gdyż w załączniku Nr 2 do do analizowanego projektu w dziale 801 Oświata i wychowanie zaplanowano wydatki w §4790 Wynagrodzenia osobowe nauczycieli w łącznej kwocie 11 605 197,14 a w rozdz. 80146 Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli zaplanowano wydatki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli tylko w wysokości 87 711,00 zł)

2/ w § 6 pkt 4 analizowanego projektu nie zaplanowano odrębnie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych ale również ze środków

Rządowego Programu Odbudowy Zabytków (ponieważ planowane są dochody pochodzące ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na realizację Rządowego Programu Odbudowy Zabytków w wysokości 2.716.566,59 zł oraz wydatki na realizację zadań inwestycyjnych dofinansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków w wysokości 2.772.006,72 zł)

3/ w analizowanym projekcie nie zaplanowano części równoważącej subwencji (w rozdz. 75831 – w kwocie 38.332 zł) zgodnie z informacją Ministerstwa Finansów

4/ W zał. Nr 3 dla zadania 2.2 (wydatki bieżące) zaplanowano źródło finansowania tego zadania w postaci dotacji w wysokości 531.099 zł której nie ma jednak w zaplanowanych dochodach.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Gminy i Miasta Chęciny przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Ewa Midura